

項	目次
1	略語集とリスクレベル
2	国内ニュース
3	シリアへのトルコの関与
4	トルコとアメリカの関係
5	人道的状況

Glossary

AOG	反武装勢力
GoR	ロシア政府
GoS	シリア政府
GoT	トルコ政府
HTS	「ハヤト・タハリール・シャム」Hay' at Tahrir al Sham (「過激派」反体制派同盟。特に Jabhat al-Nusra をさす)
KSA	クルド自治区
NLF	人民解放戦線
SDF	シリア民主軍(ほとんどが YPG 部隊によって構成され、約 10%がアラブ部族出身である)
YPG	クルド人民防衛隊

この文書はジャパン・プラットフォーム内およびその関係者のみの利用に限ります。この文書は、JPF セキュリティアドバイザーの同意なく、再配布することを禁じます。

本レポートの多くがイタリックで表記されています。イタリックで表記のある内容は、推測に基づいていることを意味します。本レポートは北東シリアの現在の状況を記載しているものですが、分析、見解や主張は筆者によるものです。

免責事項: この文書の目的は、情報と分析をし、アドバイスを提供することです。ジャパン・プラットフォームは、この文書に基づき、読者がいかなる行動や措置をとった場合でも、責任を負いかねますことをご了承ください。

ロケーション	リスクレベル	コメント	フォーキャスト
トルコ ただし以下で指定された地域を除く	低	テロ事件の数、特に民間人を標的にしたもの、国際的なものは、過去2年間で大幅に減少した。クーデター後の警察活動は、テロリスト及び戦闘活動の減少に非常に効果を示している。	リスクレベルは引き続き低い見込みである。しかし、国内の政治的敏感さから、訪問者は公に政府を批判することを避けるべきである。
シリア国境から 5km 圏内	高	KSA に支配されているシリア領土との国境における緊張状態は高い。GoT 部隊は YPG ターゲットに向けて、国境越しに小型、大型兵器を定期的に発射しており、トルコはここ数週間で国境上に正規、不正規部隊を築いた。	KSA との国境での緊張状態は依然として高く、トルコがクルド地域に対して攻撃を開始した場合、増幅する可能性がある。トルコとその同盟 AOG によって支配された境界では、北西シリアで占領している地域に対する支配を強化することで、リスクレベルは中期的に低下する可能性がある。
トルコ南東: Sirnak, Hakkari, Diyarbakir, Van, Batman, Siirt, Bitlis	高	これらのエリアにおける脅威は直接的ではないものの、警察・軍のチェックポイントが多数ある上、門限があることがしばしばある。訪問者は当局に疑いを抱かせるため、訪問は不可欠な時のみ行われる出来である。この地域からは独立メディアによる報道は少なく、ほとんどが政府管理のメディアによるものである。	クルド労働者党による攻撃と、警察及び軍による反クルド労働者党によるオペレーションはこれからも増えるだろう。GoT が、シリアの KSA に対して攻撃をした場合、リスクレベルは引き続き高くとどまり、地域によっては増加する可能性がある。

1. 国内ニュース

地方選挙

2019年3月31日に、トルコ全土で地方議会選挙が行われる。今回の地方選挙は、全政党から通常より重要であると見なされている。誰もがこの投票を、新しい実権型大統領制度と Erdogan 大統領の現在の政治的地位における、最初のテストと見ている。現在トルコは経済的混乱、二年半のパーシ、北シリアでの戦争、アメリカと EU との関係の悪化、350万人のシリア難民の受け入れを抱えている。ポツダム応用研究機関による最近の世論調査によると、回答者が「トルコで最も重要な問題」として考えることを尋ねられた時、最も多い回答は経済、失業、シリア人の3つであった。誰に投票するか尋ねられたとき、Erogan の党、公正発展党は回答者からたった 35%しか獲得できなかった— 2018年の選挙時に得た 42.56%の投票からの低下である。コメント: Erogan の公正発展党の、特に Istanbul と Ankar における悪い結果は、早期の総選挙の呼びかけを開始する可能性がある。しかしながら、トルコの圧政的な政治情勢から、選挙が公正となるのか、公正発展党の勝利を確実にするために、選挙での不正を政府が計画していることに反対派がすでに非難していることについて、評論家は疑問に思っている。

JAMAL KHASHOGGI の暗殺

サウジアラビア反体制派の Jamal Khashoggi 殺害における調査は、超法規的・即決・恣意的死刑に関する国連特別報告者である Dr. Agnes Callamard によって最近開始され、2月上旬に終了する予定である。Callamard には、イギリスのトップ弁護士兼上院議員である Helena Kennedy、法医学者兼ポルトガルの Coimbra 大学教授である Duarte Nuno Vieira が共に参加している。完了時には、今後の国連の行動すべてを決定する国連人権高等弁務官事務所に報告書が提出される。コメント: GoT は、その地域でのスンニ派の主導権を握る影響者をめぐって、サウジアラビア政権と争っている。トルコは、その地域と世界的なサウジの地位を弱体化させるための地政学的戦略の一環として、国連安全保障理事会の下で犯罪調査を推し進める。



2. シリアとイラクへのトルコの関与

北シリアでの進展

トルコのシリアへの関与と、シリア戦争を解決に向けた国際的な主導権を握ろうとする試みは、2018年12月と2019年1月に幾度かの打撃を受けた。Idlib、地方の西 Aleppo および北 Homs では、トルコ後援の AOG 国民解放戦線 (NLF) は過激派 AOG の Hay' at Tahrir al Sham (HTS) によって完全に打ち負かされた。12 日間の戦闘後、HTS は反対勢力居留地の 70% 近くおよびすべての主要高速道路と横断を支配した。

HTS は特に Jabhat al-Nusra のように「過激な」AOG の同盟であり、反対勢力居留地の周りに非武装地帯を作った協定の一員ではない。協定の一部は、トルコは HTS を解散させるということだったが、それは明らかに失敗している。トルコ軍は非武装地帯に 15 の監視所を維持しているものの、その地帯はもはや有効ではない。ロシアの支援により、居留地での新たな GoS 攻撃が起こる可能性が高まっている。攻撃と、難民の国境を越えたトルコへの避難という結果は、トルコが避けたいと考えていたことである。

しかしこの懸念は、クルド YPG および自治区に対し北東シリアへの軍攻撃を実施するという、GoT 自身の願望より重要ではないとみられる。2018 年に、アメリカのトランプ大統領がその地域からの軍の撤退を発表した際、それが可能になるかもしれないという彼らの期待は高まったが、米国防務長官と国家安全保障特別補佐官によってその発表はほぼ撤回された。

コメント: トルコの Erdogan 大統領は、シリアに関して難しい立場に置かれており、それは 3 月末の地方選挙によって悪化する。彼には、自身の面目を保ち、選挙に立つ彼の党にダメージを与えない逃げ道が必要である。Erdogan は二ヶ月間、クルドに対してシリア北東部への差し迫った軍事オペレーションを警告したが、その頃に比べて現在は起こりそうにもない。1 月 23 日に、Erdogan はロシアのプーチン大統領と会談し、合理的に考えて、Erdogan はプーチンが逃げ道を提供してくれることを期待していただろう。しかし、プーチンは Idlib での HTS の状態をより懸念しており、Erdogan の北東シリアへのジレンマに対して、部分的な解決策を与えないと報告されている - 1998 年のトルコとシリア間の両国間におけるテロ防止協定。アメリカのトランプが、トルコとシリアの国境における 35km の「セーフゾーン」を提案したことで、まだ逃げ道が見つかる可能性はある。もしこれが進展すれば、アメリカはこの地域に駐留し続け、またトルコの西から東への地政学的な動きが止まるであろうことから、その場合損するのはプーチンである。

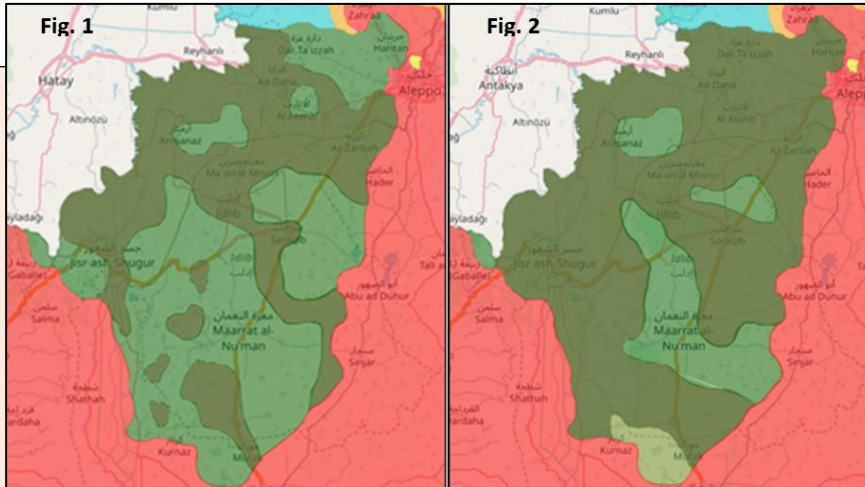


Fig.1 – Approx. HTS and NLF positions prior to 28 Dec 2018 HTS offensive.

Fig. 2 – Approx. positions on 10 Jan 2019.

● HTS
● NLF affiliated AOGs

プーチンと ERDOGAN の会談

2019 年 1 月 23 日、プーチン大統領と Erdogan 大統領はモスクワで会談した。プーチン大統領が Idlib の反対勢力居留地における HTS の成功について懸念していることから、議題のトップはリアだったと伝えられている。Erdogan は北東シリアについて、そして YPG と KSA に対して攻撃を開始するという希望をより懸念していた。トルコの Idlib における HTS の管理の失敗についてはほとんど報告されていないが、北東シリアについての声明においてプーチンは、1998 年の両トルコとシリア間の両国間テロ防止協定は現在も有効であると強調した - これはトルコがシリア軍と連携し、国境を越えた反テロ対策オペレーションを実施することを可能にするものである。その後のトルコ外相の声明によると、プーチンはトルコ軍が北東シリアに介入する可能性があることを示唆していると、GoT は考えているようである。しかし、地上攻撃を支援するために、ロシアがトルコ空軍にシリア空域を使用することを許可することを示唆するのは何もない。コメント:トルコ軍が攻撃を成功させるには、航空支援が必要である。プーチンによる 1998 年のテロ防止協定の使用は賢明な行動だ。トルコがこれを最大限活用するには、GoS と連携、協力し合わなければならない。トルコは 8 年間の内戦開始以来、シリア政権との公的な接触はほとんどない。プーチンは、明らかに GoT を GoS との政府間協議に持ち込もうとしている。

北イラクへのトルコの空爆に対する暴力的抗議活動

2018 年に、トルコ軍は北および北東イラクにおけるクルド労働者党ターゲットのある山岳地帯に対し、約 350 の空爆を行った。このレベルの活動は 2019 年まで続いたが、1 月に起こった 3 件の空爆では民間人 7 名が死亡、民間人 2 名が行方不明となった。その時、民間人は漁業もしくは養蜂をしており、5 名はクルディスタン地域政府治安部隊のメンバーであったと伝えられている。

1 月 26 日には、地元住民がその死に関する抗議活動を行い、イラクの北 Dohuk Governoraten の Shiladze Town にあるトルコ軍駐屯地でデモ行進を行った。抗議活動は暴力的になり、抗議者達は軍の施設に侵入して複数の車両や建物を燃やした。群衆を分散させるためにトルコ軍は空中に武器を発射したが、2名の抗議者を死亡させることとなった。抗議者を二人死亡させたことについて、イラクの中央政府がトルコ軍を非難する一方、クルディスタン地域政府は、事件はクルド労働者党の責任であると非難した。

3. トルコとアメリカの関係性

悪化する関係性

トルコ政府とアメリカ政府間の関係性は浮き沈みを続けてきたが、ほとんどが沈んでいる。その大きな要因は、北東シリアからのアメリカ軍隊の撤退を通じたホワイトハウスからの矛盾したメッセージである。2018年12月にアメリカのトランプ大統領は、アメリカ軍は1ヶ月以内に撤退すると発表したが、これは後にアメリカの国務長官と国家安全保障特別補佐官により、より長く緩やかな撤退に変更された。アメリカの国家安全保障特別補佐官である John Bolton は、中東への訪問の間さらにこれを推し進め、トルコは YPG に関する「クルド人戦闘員」を攻撃しないと保証するべきだと述べた。その後1月に、Bolton が Erdogan 大統領との会合のためにトルコを訪問した際、Erdogan は出席しないことで Bolton を鼻であしらひ、後にスピーチで彼を批判した。両政府の対立した発言がその後続いた。2019年1月14日に、トランプとErdoganの電話会議後、さらなる逆転が訪れた。報告によると、トランプはアメリカ軍の撤退を再度断言し、トルコとの国境におけるシリアへの、トルコ/アメリカ運営による35kmの「セーフゾーン」の設置について議論した。

両政府間の関係を悪化させる可能性のあるさらなる問題は:

- ワシントンは、ベネズエラに対するアメリカの制裁措置を破った場合、トルコに対して制裁を科すと脅している。3ヶ月前、ワシントンはベネズエラからの金売買をやめさせることを目的に、新しい制裁措置を導入した。ベネズエラは2018年、トルコに\$9億相当になる23トン以上の金を輸出したが、それと比較して前年は0であった。反対派リーダーの Juan Guaido をアメリカが公式に支持する一方で、Erdogan 大統領はさらにベネズエラ大統領の Nicolas Maduro を支持した。
- トルコ当局によって、アメリカ政府職員であるトルコ人数名が逮捕されている。Adana のアメリカ領事館の通訳者は、テログループを援助した罪で有罪判決を受け、4年半の懲役が課せられた。別の職員は軟禁されており、トルコ系アメリカ人の NASA のエンジニアは刑務所にいる。直近では、イスタンブールのアメリカ領事館の麻薬取締局職員が、スパイ行為及びトルコ政府の転覆を企てた容疑で裁判にかけられる予定である。
- サウジアラビア反体制派の Jamal Khashoggi 殺害に関するアメリカの無活動

アメリカとトルコ共同のセーフゾーンの選択肢

伝えられるところによると、Euphrates の東にあるトルコとシリアの国境にセーフゾーンをどのように実施するかについての協議が、アメリカと GoT の間で進行中である。セーフゾーンの目的は、トルコ軍の攻撃から KSA を守り、GoT に南方国境は安全であること、そして YPG はトルコでのクルド労働者党の活動を支援していないと安心させることである。アメリカは、セーフゾーンの実施方法についていくつかの選択肢を推し進めている:

- 35km から 40km 奥の指定されたセーフゾーンからの、YPG 部隊の撤退。
- クルド人が過半数に満たない地域において、トルコ支援の自由シリア軍グループ及びいくつかのスニ派部族によるパトロール。
- トルコ軍は、フランス軍またはイギリス軍と合同パトロールを行う。トルコ兵士は単独、または中心街、中心市街地で活動しない。
- セーフゾーンの一部を巡回する上での、Rojava Peshmerga の利用。Rojava Peshmerga は、北イラクに拠点を置く6,000人の協強力部隊であり、南東シリアのクルド民主統一党の最大野党であるクルド国民評議会(KNC)と提携している。彼らはまた、GoT と密接な関係のあるイラクのクルド政党であるクルディスタン民主党と密接に関係している。

コメント: Erdogan の脅しと発言をよそに、南東シリアへの軍の侵略は航空支援なしには成功しそうになく、そのため彼はロシアとアメリカの承認を必要としている。時間は Erdogan の味方ではない。KSA は、シリア軍の国境への帰還について、GoS と協議中である。Erdogan の別の選択肢は、合同国境オペレーションについてシリア政権と協議することである。この選択肢はロシアのプーチン大統領と、1998年の両国間テロ防止協定の再活性化させるという彼の提案によって推し進められたものである。

4. 人道的状況

概観- 事実と数字

トルコの難民及び移民の大多数はシリア人、アフガニスタン人、パキスタン人、そしてイラク人である。

難民及び移民数: **400 万以上**

登録済みのシリア人の総数: 3,640,466

キャンプ内のシリア人数: 142,803

キャンプ外のシリア人数: 3,497,663

第三国へ再定住したシリア人総数(2014-2018): 14,915

1 対1ポリシーの範囲においてトルコを離れたシリア人の総数: 18,438

シリア難民の人口が最も多い4つの主要都市:

1. Istanbul: 558,196
2. Şanlıurfa: 452,746
3. Hatay: 447,406
4. Gaziantep: 425,802

非正規移民の総数(2018): 265,169

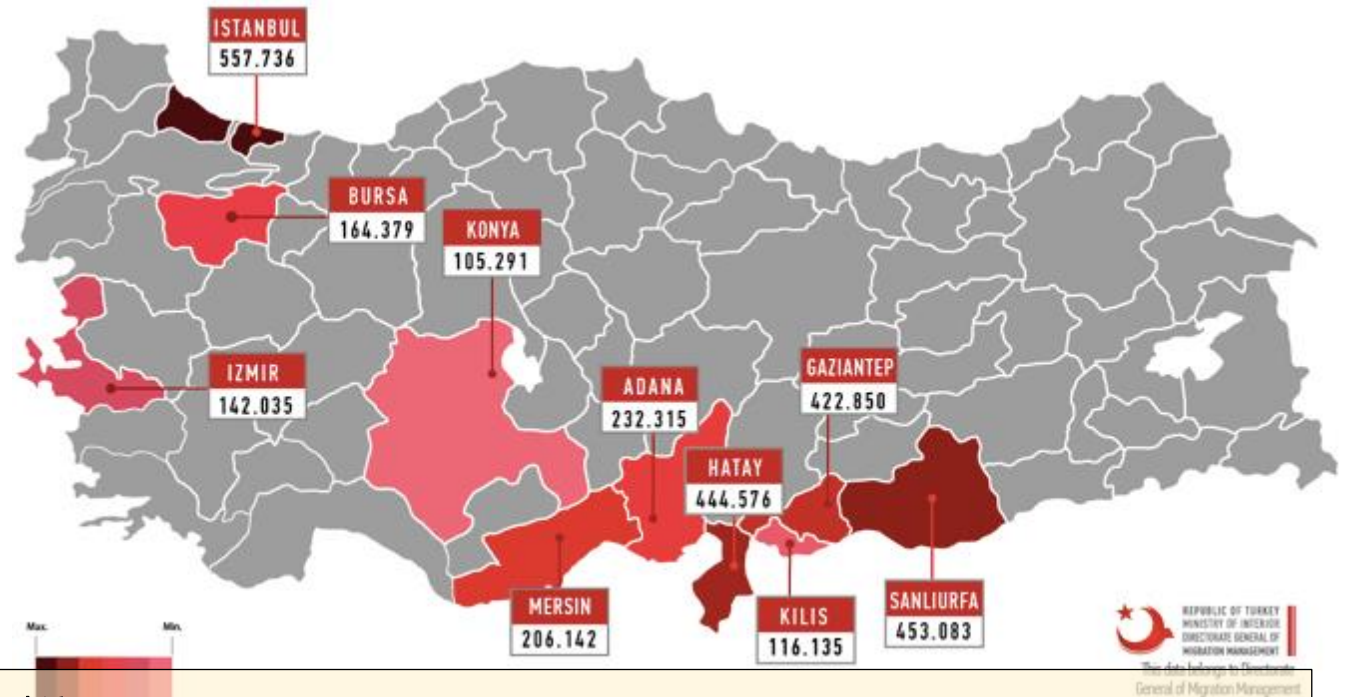
非正規移民 - トップ4の出生国:

1. アフガニスタン: 99,725
2. パキスタン: 50,147
3. シリア: 33,830
4. イラク: 17,522

ソース: http://www.goc.gov.tr/icerik6/temporary-protection_915_1024_4748_icerik

主要な事実

- 最近の評価では、12%のシリア難民が極度の貧困の中で生活しており、59%が中度の貧困である。
- 2018年のトルコ経済の収縮と、それに伴うインフレは、難民が家族を養う上でさらなる負担をかけた。
- 国連女性は1月16日にAnkaraで、ハイレベルの国際会議を開催し、ジェンダーに敏感な難民の対応を確保し、難民女性及び受入コミュニティの女性の意思決定および計画過程における、女性の一層の関与を提唱することの重要性を強調した。



生活

- シリア人が、労働許可証を取得するのはとても難しく、経済的な機会を制限している。2016年1月以来、350万人以上のシリア難民のうち、労働許可証を発行されたのはたった22,000人である。It is very

保護

- 難民や移民の子供達は、孤立、差別、そして様々な種類の搾取を含む多数の保護リスクに非常に敏感である。さらに、何年にも渡る紛争及び避難は、彼らの心理社会的幸福に大きな影響を与え続けており、対応されなければ彼らの発達に持続的な悪影響を及ぼしかねない。
- 移民は、身体的虐待や書類の欠如による逮捕に直面している。恣意的拘束及び処罰、裁判なしの死刑、停職や解雇などは全て、認知された政府反対派のリスクである。
- 多くの脆弱な家族は、基本的ニーズを満たすことに苦勞しており、彼らは子どもたちを学校に通わせる代わりに児童労働や児童婚に従事するなど、次第に負の対処メカニズムに頼るようになる。

教育

- およそ40万人のシリアの子供達が就学することのないまま、利用可能なサービスに対する認識の欠如、言葉の壁、社会経済的障害、そして中等学校レベルでの中退などの困難に直面していると推定される。
- 言語は依然として、生活及び地方自治体から提供されているサービスへのアクセスにおける重要な要素である。

ソース: <http://eca.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/08/needs-assessment-of-syrian-women-and-girls-under-temporary-protection-status-in-turkey>
<https://www.irinnews.org/special-report/2018/10/08/refugee-pushbacks-across-turkey-greece-border-Evros>
<https://reliefweb.int/report/turkey/unicef-turkey-2018-humanitarian-results>